

# La Fuga de Cerebros como un problema en Latinoamérica. El caso del Ecuador.

Ing. Cindy Helena Cevallos Vera, Msc.

*Docente Investigador de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad ECOTEC; Ingeniera en Ciencias Empresariales con especialización en Comercio Exterior y Mención en Negocios Internacionales, Universidad de Especialidades Espíritu Santo UEES; Magíster en Relaciones Internacionales, Universidad de Belgrano - Buenos Aires, Argentina.*

ccevallos@universidadecotec.edu.ec

## RESUMEN

Uno de los fenómenos migratorios más representativos de los últimos años, ha sido la fuga del capital calificado hacia aquellos países que, en mayor o en menor medida, ofrecen mejores oportunidades de desarrollo profesional y social. Al aplicar una metodología de orden descriptivo, se concluyó que, efectivamente, la tendencia de la emigración masiva del capital humano calificado y semi-calificado se mantiene en altos niveles sobre todo hacia los países del norte, específicamente España, Italia y los Estados Unidos. Aún cuando ciertos países en vías de desarrollo se encuentran diseñando varios mecanismos de retención, es difícil controlar aquella masa migratoria que se originó hace más de una década por algunos países de la región latinoamericana. Se concluye entonces que, el fenómeno migratorio, ha provocado ventajas y desventajas para los países de origen y recepción de este capital humano. No obstante, la composición social ha cambiado a raíz de las nuevas tendencias mundiales.

## PALABRAS CLAVE

La Fuga de Cerebros en Latinoamérica. La emigración en el Ecuador. Movilidad Internacional.

## **ABSTRACT**

One of the most representative migratory phenomenons of the past years has been the escape of the human capital to those countries that, in a major or in a lesser extent, offer better opportunities of professional and social development. Having applied a descriptive order methodology, the conclusion shows that the tendency of the massive emigration of qualified and semi-skilled human capital stays mainly in high levels towards the countries of the north, specifically Spain, Italy and the United States. Even though certain developing countries are designing several mechanisms of retention, it is difficult to control all that migratory mass from some Latin American countries, which left more than a decade ago. Therefore, the migratory phenomenon has brought advantages and disadvantages for both, the origin and destiny countries of this human capital. However, the social composition has changed as a result of the new world-wide tendencies.

## **KEYWORDS**

The escape of qualified human capital in Latin America. Emigration in Ecuador. International Mobility.

## INTRODUCCIÓN

Dado el nuevo orden mundial y las nuevas tendencias sobre la movilidad internacional de las personas, uno de los problemas que se están presentando, ya hace un par de años, en algunos países de la región latinoamericana es la Fuga de Cerebros o también conocida como la migración del talento humano calificado.

La mayoría de países Latinoamericanos, a lo largo de la historia, han sido testigos de los diferentes procesos migratorios que sus países han vivido por varias razones. De acuerdo al país, surgen diferentes causas y efectos, pero se mantiene la misma variable que en el país de origen las cosas no están funcionando como se espera, considerando así, a los países de destino como lugares que ofrecen mejores oportunidades de vida y mayores reconocimientos en el aspecto laboral.

Muchos factores de orden socioeconómico se ponen en discusión y cuestionamiento alrededor de esta temática, pero independientemente de las razones que motiven esta tendencia de movilidad internacional, es preciso reconocer la importancia que tiene el conocimiento en los países desarrollados, quienes a su vez, siguen desarrollando estrategias de

atracción hacia el capital humano calificado de enfrenta condiciones menos favorables tanto en el ámbito académico como profesional.

## PROBLEMA

En el campo de las relaciones internacionales, una de las problemáticas más latentes que ha surgido como uno de los efectos, propios de un mundo globalizado, es sin duda, el fenómeno de la migración.

En la actualidad, el denominado grupo “latino” o “hispano” ocupa los primeros lugares en temas concernientes a la migración internacional. En base a un boletín informativo realizado por la FLACSO – Ecuador y los datos obtenidos del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CELADE (División de Población de la CEPAL), en los últimos años el número de migrantes de Latinoamérica y el Caribe habría sobrepasado los 21 millones en el 2000 y antecedentes publicados por otras fuentes situarían la cifra en 26 millones para el 2005.<sup>1</sup>

El presente trabajo de investigación permitirá conocer los aspectos y características principales de los flujos migratorios a nivel de la región latinoamericana, especificando el caso del Ecuador.

De esta manera, podremos tener un mejor criterio sobre la composición de esta problemática de índole internacional y sus principales efectos sobre la sociedad ecuatoriana.

## **JUSTIFICACIÓN DEL TEMA**

La realidad mundial, así como presenta nuevas oportunidades, también ha traído consigo nuevos problemas, especialmente en sus dimensiones políticas, económicas y sociales. Sería difícil creer que estos contextos mencionados siguen siendo los mismos de hace 20 o 30 años, en tiempos en que la velocidad y la magnitud de los cambios no hace sino aumentar, generando una aceleración del intercambio comercial, educativo, científico y cultural entre las diferentes naciones que además, en pocas ocasiones no es desigual.

Todos estos cambios, propios de un mundo globalizado, nos enfrentan a nuevos patrones de conducta y más aún, han delineado nuevos estilos de vida para el desarrollo de una sociedad moderna. El poder que ejerce este nuevo entorno global nos ayuda a comprender cómo se puede juntar y dividir una coyuntura, en donde las tensiones entre la integración y separación se estiran y aflojan en cada asunto relevante de las relaciones internacionales.

Así entonces, se puede mencionar que como parte de las nuevas tendencias mundiales, aparece una muy acentuada relacionada con la movilidad de diversos grupos poblacionales.<sup>2</sup> Para este trabajo me centraré en la migración calificada, migración por fuera de las fronteras locales y algunas de las causas y los efectos que esta situación conlleva, tanto para los países de origen como para los receptores de este capital humano.

Cabe mencionar que la migración en sí, ha ido generando diversos cambios en el esquema tradicional de las relaciones entre Estados.

Con esto quiero decir, que estas nuevas tendencias migratorias, han provocado un mayor movimiento y dinámica en estas relaciones. Por ejemplo se pueden mencionar: la apertura de nuevos consulados y embajadas, en especial en aquellos países de destino que concentran la mayor cantidad de migrantes. También la aparición de nuevas organizaciones intergubernamentales que luchan por la defensa de los derechos de los migrantes, y la creación de nuevas leyes y reformas migratorias. Éstas permiten tener un mayor control y a su vez imponen restricciones a este fenómeno.

En cuanto a la característica principal de este proceso migratorio está el hecho de que las personas salen de sus países

en busca de oportunidades que no pueden tener en sus propios países. Esto, en determinadas circunstancias, contribuye a retrasar aún más el proceso de desarrollo socioeconómico en los países de la región.

Aunque la migración internacional del Ecuador, ha sido enfocada desde diferentes puntos de vista, el presente estudio tratará de hacer un acercamiento particularmente a la “fuga de cerebros”, en otras palabras, a la emigración al extranjero de personas destacadas en el ámbito profesional y/o técnico, en sus diferentes facetas y dimensiones. Sin embargo, es necesario conocer previamente los aspectos y características principales de los flujos migratorios de la región en general, para llegar a tener un mejor criterio sobre la composición de esta problemática de índole internacional.

## **DESCRIPCIÓN METODOLÓGICA**

Como se indicó anteriormente, se enfocará este trabajo investigando el caso del Ecuador, al mismo tiempo que se realizará un breve análisis de las nuevas tendencias mundiales, particularmente en el ámbito migratorio. Básicamente se utilizará un método descriptivo

del problema y a raíz de ello, se deducirán las posibles conclusiones sobre el estudio.

Las dificultades para determinar con exactitud el número de personas que emigran y en dónde se radican obstaculizan una mejor comprensión del fenómeno migratorio y complican también la medición de sus efectos; esto se debe a las deficiencias y limitaciones de los registros oficiales y al elevado número de personas que viajan de manera irregular.

Por lo tanto, este estudio no podrá presentar cuadros estadísticos 100% representativos debido a la limitación de fuentes estadísticas disponibles, y a los diversos problemas en cuestión de cuantificar esta movilidad humana como consecuencia de las diferentes vías de salidas de las personas, las cuales, no poseen una fuente oficial de estos registros, debido a la falta de control que sufren las fronteras de los distintos países.

No obstante, se trabajará con las estadísticas disponibles y los estudios elaborados en este caso. Además, cabe recalcar que se mostrarán aproximaciones puesto que la movilidad humana es una realidad cambiante.

Utilizaré la información pertinente y disponible en los portales de organizaciones internacionales e intergubernamentales como: ONU,

OIM (Organización Internacional para las Migraciones), Portal del Migrante Ecuatoriano (auspiciado por la Secretaría Nacional del Migrante - Ecuador), entre otros.

También me basaré en estudios realizados por centros de investigaciones científicas, como los informes del Centro Redes, institución que realiza estudios sobre Ciencia, Desarrollo y Educación Superior y la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (Senacyt – Ecuador), así como las investigaciones sociales sobre este tema.

Asimismo, recurriré a estadísticas elaboradas y disponibles en el INEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador), como a varios análisis y estudios de casos planteados por investigadores y profesionales en el tema.

## **MARCO TEÓRICO**

### **Definición de “Fuga de Cerebros”. Características Generales.**

El concepto de “fuga de cerebros” tuvo su origen en Gran Bretaña a principios de la década de los sesenta<sup>3</sup>, aunque resulta significativo percibir cómo este tema es común en muchos de los países latinoamericanos en la

actualidad. Es decir, sigue siendo un problema latente sólo que con diferentes escenarios y épocas.

La realidad demuestra que los países latinoamericanos resultan ser quienes se quedan sin esta fuente de conocimiento, en muchas ocasiones debido a las malas políticas internas de estos países, en donde el capital humano no se siente ni valorado ni protegido dentro de sus fronteras.

En adelante se entenderá como fuga de cerebros, “a la emigración al extranjero de numerosas personas destacadas en asuntos científicos, culturales o técnicos, para ejercer allí su profesión, en detrimento de los intereses de su país”.<sup>4</sup>

Es relevante comprender también que esta fuga de capital humano se da tanto para los profesionales jóvenes capacitados, como para los trabajadores calificados.

El factor “educación” no es equitativo en todos los países y por ejemplo, en el caso de Ecuador, lamentablemente todavía se cuenta con un nivel de posgrados bajo, representando así, una minoría las personas que alcanzan un nivel profesional superior de estudios.

Lo llamativo es que, por no encontrar oportunidades de empleo y salarios dignos, estos profesionales emigran aún sin saber si lograrán ubicarse en posiciones acordes a su preparación. Este hecho revela, al

mismo tiempo, otras realidades como la inferior calidad de los aparatos educativos en algunos países de América Latina en relación a los perfiles que demandan las instituciones de los países receptores de migrantes, la dotación a países más desarrollados de profesionales formados a menores costos (como es el caso de los países que promueven la migración de profesionales y técnicos), originando así la llamada fuga de cerebros, que perjudica aún más a los países pocos desarrollados, necesitados de conocimiento y profesionales en los distintos campos de la ciencia, la industria y la tecnología.

### **Tendencias de la Fuga de Cerebros en la Región.**

El creciente impacto económico del conocimiento científico y tecnológico y la importancia de los profesionales, científicos y técnicos en la estructura ocupacional de las sociedades avanzadas estimuló la conceptualización e interpretación de esta tendencia.

Entre las razones que se pueden detallar para la aparición de este tipo de migración, quiero mencionar, en primera instancia la velocidad y la magnitud de los cambios producidos en la formación de recursos humanos

altamente capacitados. Así también, se puede considerar la expansión de la educación superior en los países latinoamericanos durante los últimos treinta años.

La primera de las razones se caracteriza por los diferentes grados de magnitud y velocidad de los países, pero siempre dentro de un patrón de acelerado crecimiento. Algunos estudios sobre el tema, resolvieron que el número de graduados universitarios latinoamericanos hacia el año 2000, se incrementó aproximadamente en un 50% en las carreras de grado. A pesar de este crecimiento, la región quedó por detrás del desempeño de los países industrializados.

Por otro lado, hubo una creciente heterogeneidad en los tipos de instituciones de educación superior, así como un crecimiento en la cantidad de los docentes universitarios. Otro factor de relevante importancia fue el aumento considerable de la presencia femenina entre los estudiantes y los docentes universitarios.

En la década de los noventa comenzó una fuerte dinámica de expansión en cuanto a la formación de posgrado. Entre 1990 y 2001, el total de graduados de maestrías en América Latina y el Caribe se multiplicó, pasó de 13,000 a 47,000 graduados. Cabe recalcar, que en Brasil y México se concentran aproximadamente el 80% del total de graduados.<sup>5</sup>

La actual tendencia hacia la migración por parte de los jóvenes se inscribe en el marco de unas condiciones de movilidad internacional muy desarrolladas en la última década, ya que en tal período aumentó considerablemente la oferta de becas de posgrado en el exterior, siendo este mecanismo el principal antecedente de la migración definitiva de los investigadores.

El escenario actual muestra rasgos preocupantes, ya que se registra una emigración -todavía incipiente- de investigadores formados y un proceso muy amplio de desencanto entre los más jóvenes y más talentosos, quienes, por no poder ingresar en las instituciones científicas en sus propios países (en caso de que existan) se ven forzados a optar por insertarse en grupos del extranjero. Y es precisamente, el talento de este capital humano, el que se va perdiendo.

Este movimiento es generalmente atribuido al impacto de la crisis económica sobre las oportunidades y sobre las expectativas de desarrollo laboral y profesional de los habitantes en cada país. Esta movilidad de capital humano es lo que en los últimos años se ha

convertido en la alternativa que ofrece mayores posibilidades para buscar un mejor destino en el extranjero.

Como constante en el análisis de estos movimientos en la región, se observa que Estados Unidos, España e Italia siguen siendo los lugares de destino más relevantes en cuanto a estos flujos. Sin embargo, si consideramos los flujos intrarregionales, el análisis nos muestra que Venezuela, Argentina y Chile son los países de mayor recepción de estos movimientos migratorios. Cabe aclarar, que este último país se destaca por la recepción de un número considerable de profesionales en el área de la salud, aproximadamente unos 9.393 médicos ecuatorianos se encuentran en Chile ejerciendo su profesión.

Asimismo, se considera un agitado movimiento de esta migración intrarregional, básicamente de Colombia a Ecuador, de Perú hacia Chile y Argentina, de Bolivia hacia Brasil y Chile y de Venezuela a Colombia. El Ecuador, en cambio, no se caracteriza tanto por esta movilidad transfronteriza.

En cuanto a la población que reside en Estados Unidos, se debe aclarar que los países de Mesoamérica (principalmente México) y el Caribe son los que mayor influencia

tienen en ese país. Si se considera la población sólo de América del Sur, Colombia es la comunidad más numerosa (509.872), seguida de Ecuador (298.626) y Perú (278.186). Los bolivianos (53.278) son los de menor presencia en el país del norte.

Tomando en cuenta el aspecto laboral de estas personas, las principales ramas de actividad están dirigidas hacia el sector de servicios, ventas y el área de la construcción y operaciones. No obstante, se aprecian varias diferencias en cuanto a las nacionalidades, las distintas ocupaciones y el sexo de las mismas.

Cuadro 1. Grupos Ocupacionales de la población andina residente en Estados Unidos

Grupo Ocupacional	Colombianos	%	Peruanos	%	Ecuatorianos	%	Venezolanos	%	Bolivianos	%
Gerentes	64.000	24,0	36.655	23,8	25.560	18,1	21.875	47,9	8.525	26,3
Servicios	64.520	24,2	37.120	23,9	37.480	23,8	7.790	17,2	7.280	24,1
Vendedores y empleados	61.815	23,2	37.900	24,4	33.255	21,0	14.560	32,1	6.855	22,7
Agricultores	640	0,2	615	0,4	465	0,3	180	0,4	40	0,1
Obreros	22.650	8,5	14.425	9,3	19.220	12,1	3.875	8,1	3.785	12,5
Operadores/conductores	52.785	19,8	28.180	18,2	42.580	28,9	5.200	11,5	3.695	12,3
Total	266.410	100	155.095	100	158.560	100	45.290	100	30.180	100

**Fuente:** Boletín Sistemas de Información sobre Migraciones Andinas. Datos del US Census Bureau, 2000.

En base al Cuadro 1.0 mostrado

previamente, para el caso ecuatoriano, el análisis revela que el 26,9% se dedican a la rama de operadores/conductores, seguido de un 23,6% para el área de servicios, luego el 21,0% son vendedores o empleados, el 12,1% son obreros, y el 0,3% restante se dedican a la agricultura. Todo esto suma un total de 158,560 ecuatorianos residentes en Estados Unidos.

En cuanto a los demás países andinos, los Venezolanos lideran la ocupación de niveles gerenciales con el 47,9%, posteriormente sigue Bolivia con el 28,3% y Colombia con el 24% en ese mismo nivel ocupacional. Como característica de estos países andinos, se observa una participación muy similar (en términos porcentuales) en el área de servicios, ventas y agricultura.

Lo que se puede apreciar en base a este estudio, es que el fenómeno migratorio, aún cuando es de gente capacitada y profesional, no sólo se dirige hacia los países del norte, sino que dentro de la misma región se observa una movilidad considerable de talentos que apuestan por una mayor estabilidad y calidad de vida en los países limítrofes que se lo pueden garantizar.

Según los datos del Padrón Municipal Español (Cuadro 2.0), en base flujo migratorio hacia España por lo países de la región andina, los países que en la última década han demostrado una migración masiva

a la península ibérica son Ecuador y Colombia, reflejando así, los flujos más numerosos de esta migración.

Considerando este aspecto, en el año 2009, los datos más representativos de esta migración hacia España son los provenientes de Ecuador (451.129), Colombia (345.208) y Bolivia (242.661) respectivamente.

**Cuadro 2**

Población andina en España 2001- 2009

País	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
Bolivia	8.422	11.520	30.556	54.442	99.492	140.740	200.749	210.605	242.661
Colombia	95.942	165.508	259.400	364.503	508.190	586.969	591.676	556.459	545.308
Ecuador	140.671	229.779	387.565	470.090	487.239	459.641	434.673	431.072	451.129
Perú	47.304	51.015	72.854	88.754	108.026	124.464	136.958	180.601	171.306
Venezuela	62.335	71.397	83.536	100.228	116.173	124.851	130.630	142.709	149.001
Total	296.299	535.642	750.415	877.749	982.347	1.087.814	1.064.696	1.119.448	1.361.395

Fuente: Padrón Municipal Español.  
Elaboración: FLACSO, 2008.

\* La cifra del año 2009 se tomó del dato proporcionado para aquel año de la Estadística de Variación Residencial, INE, y se sumó a la cifra que se tenía para el año anterior.

Cabe mencionar que el visado hacia España impuesto desde enero del 2002 para Colombia y desde Agosto del 2003 para el Ecuador, fue un factor determinante para que en los años posteriores, exista cierto tipo de control y reducción en el flujo migratorio proveniente de los países en cuestión. Asimismo, este fenómeno ocurrió en Bolivia a partir de abril del 2007, aún cuando este país se caracterizaba por un flujo de migrantes cada vez en aumento hacia España. Otro aspecto que aquí se tratará

brevemente, es el efecto financiero que surge de esta migración: las remesas. Para algunos países de la región, las remesas se convirtieron en el sostén de sus economías, como lo es -ahora en menor medida- para el Ecuador. Así se considera que en la región Latinoamericana, estas transferencias de dinero representan el 70% de la inversión extranjera directa (IED) y superan en cinco veces la asistencia oficial para el desarrollo.<sup>6</sup>

Según los datos de la CEPAL (en millones de dólares americanos), existe una gran heterogeneidad en los envíos de remesas: México (23'979.000), Brasil (7'075.000), Colombia (4'520.000) son los principales receptores y junto con Guatemala y El Salvador concentran el 75% de las remesas percibidas en la región.

Los efectos de las remesas varían en cuanto a su magnitud y al tamaño de la economía de los países involucrados. Por ejemplo, de la región andina, las remesas que reciben Ecuador y Colombia tienen un peso relativamente importante para sus economías (5,7% y 4,1% del PIB respectivamente); mientras que en los países centroamericanos y caribeños esta relevancia se incrementa mucho más. Por el contrario, en Perú y Bolivia no representan más del 2% del PBI y en Venezuela ni llega al 1%.

A continuación se presentarán algunos datos estadísticos obtenidos en la Encuesta de Condiciones de

Vida en el Ecuador – V Ronda 2005/2006, elaborada por el INEC (Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos), la cual tuvo un tamaño muestral de 13,536 viviendas distribuidas en 1,128 sectores a nivel nacional.

Cuadro 3.0 Encuesta de Condiciones de Vida - V Ronda 2005/206.			
Información sobre los Emigrantes periodo 2000 hasta 2005/2006.			
Nivel de Instrucción	Porcentaje	Nivel de Instrucción por sexo	
Primario	29,8		Educación Superior
Secundario	50,8	Hombre	18,978
Superior	17,7	Mujer	23,437
Ninguno	1	Total	42,415
No sabe	0,6		
Total	100		

**Fuente:** INEC, Encuesta de condiciones de vida – V Ronda, 2005/2006.

Según se puede observar en el cuadro 3.0, a partir del año 2000 hasta el 2005 / 2006 en que fue realizada esta Encuesta, el porcentaje de emigrantes con educación superior en el exterior representaba el 17,7% del total de 42,415 personas, que representaban a los emigrantes en ese momento. También se puede observar, que de este total, 23,437 son mujeres y 18,978 son hombres; con lo que se puede deducir que del conjunto de emigrantes con un

nivel de instrucción superior, son las mujeres quienes representan una mayoría.

Cabe señalar que uno de los motivos por los cuales las mujeres han emigrado más que los hombres, en ciertos casos, se debe a la mayor oferta de mano de obra femenina en áreas como el servicio doméstico, el cuidado de niños y ancianos, etc.; constituyendo así, a las mujeres como el grupo más vulnerable para la migración, ya sea por el proceso de reclutamiento al que son sometidas, al traslado o tránsito que deben pasar para llegar al país de destino e incluso para mantenerse durante su permanencia en el mismo.

Estos datos responden a los resultados de la encuesta sobre Condiciones de Vida 2005 / 2006 mencionada anteriormente, por lo tanto no se reflejan valores absolutos ya que la metodología de investigación fue por conglomerados. Considerando este punto, los datos mostrados representan a la población emigrante que abandonó el Ecuador a partir del año 2000 hasta el momento en que fue realizada la encuesta.

Como se puede observar en la tabla 4.0, que hace referencia a los principales países de destino de los emigrantes, se puede apreciar que los lugares más concurridos por los ecuatorianos con nivel de instrucción superior, se ubican de mayor a menor, de la siguiente manera: España 48%, Estados Unidos 25%, Italia 13%, Otros países 6%,

Colombia 3%, Alemania e Inglaterra 2%, y Venezuela y Chile 1%

**Tabla de contingencia por nivel de Instrucción superior según el país de destino del emigrante.**

Pais de destino	Sexo	Educación Superior	%
España	Hombre	8.670	
	Mujer	11.847	
	Total	20.517	48
Italia	Hombre	1.975	
	Mujer	3.461	
	Total	5.436	13
Inglaterra	Hombre	292	
	Mujer	616	
	Total	908	2
Alemania	Hombre	0	
	Mujer	656	
	Total	656	2
Estados Unidos	Hombre	4.651	
	Mujer	5.749	
	Total	10.400	25
Venezuela	Hombre	0	
	Mujer	364	
	Total	364	1
Chile	Hombre	334	
	Mujer	243	
	Total	577	1
Colombia	Hombre	1.155	
	Mujer	0	
	Total	1.155	3
Otro pais	Hombre	1.901	

**Fuente:** INEC, Encuesta de condiciones de vida – V Ronda, 2005/2006.

**Causas y Efectos que provocaron la fuga de cerebros del Ecuador**

Según publicaciones de Las Naciones Unidas, hacia mediados del 2002, un promedio de 200 mil profesionales se habían marchado de Ecuador para buscar mejores condiciones de vida en países como España, Estados Unidos, Italia, y en menos grado Chile y Colombia. Esta cifra seguiría en aumento según las características analizadas, pues se trata, en su mayoría, de fuerza laboral joven y relativamente calificada.

En cuanto a la emigración rural, se mantiene la característica de juventud pero no de calificación. Por ejemplo, se calcula que aproximadamente el 82% de los emigrantes de los cantones rurales de la provincia de Loja fluctúan entre los 18 y 37 años, no obstante, sólo el 7% de estos tiene estudios superiores. Se debe destacar además que estos emigrantes pertenecen a zonas rurales, en donde el nivel de estudios es bajo por lo general (Ver Anexo).

Otro ejemplo, se basa en los emigrantes de zonas urbanas, de las ciudades principales. A modo de ejemplo, en Quito el porcentaje de jóvenes calificados aumenta, aunque en esta ciudad el porcentaje aproximado de jóvenes adultos (18-37 años) es menor que el calculado en la provincia de Loja (mencionado anteriormente), ubicándose en

el 60% del total. Así, podemos apreciar que el nivel de educación sube notablemente calculando que del total de emigrantes quiteños, el 30% tiene formación superior (20% si se considera sólo a los jóvenes adultos).

Debe considerarse que, debido a la falta de expectativas en el país, la intención de muchos emigrantes de no regresar, implicaría la pérdida definitiva de un alto porcentaje de profesionales jóvenes capacitados. Hay que recordar, que entre los emigrantes no sólo se van jóvenes con estudios profesionales, sino también trabajadores capacitados: excelentes albañiles, técnicos, fontaneros, electricistas, carpinteros, etc. Los sucesos internos del Ecuador, tales como: la política inestable, economía dependiente y en crisis, con un sistema monetario total y permanentemente imprevisible, con un endeudamiento crecido e impagable a la banca internacional incidieron, sin duda, en miles de empresas que empezaron a trabajar a pérdida, sin incentivos y con desaliento.<sup>7</sup>

Así, se vieron obligados a reducir su personal o tomar otras medidas, con el fin de paliar su situación de shock. Esto, más la falta de apoyo a los sectores que, de alguna forma, ocupaban mano de obra, hizo

que, día a día, crezca el número de desempleados, advenga una profunda crisis de valores y que los hogares sintieran que más que nunca las secuelas de la pobreza.

Lo cierto es que el auge migratorio de la población ecuatoriana se desarrolló principalmente por la crisis económica desde finales de los '90 en adelante. Algunos aspectos coyunturales como la manifestación del "feriado bancario" así como la inestabilidad política que motivó al derrocamiento de los presidentes de turno, fueron los principales motivos que impulsaron esta ola migratoria hacia España, tomando en cuenta que en aquel entonces no se necesitaba ningún tipo de visado para ingresar como turista a dicho país.

Consecuentemente, entre las causas más frecuentes, tanto para la migración intrarregional como internacional se pueden mencionar las siguientes: el desajuste de la economía, el empobrecimiento de la clase media, y la creciente desocupación y subocupación laboral que sufren principalmente los países de la región.

El deterioro de las condiciones de vida de los ecuatorianos a partir de la década de los noventa y la mayor concentración de la riqueza, crearon una inequidad sin precedentes en el país, constituyendo así, las mayores explicaciones de la pobreza. Como ejemplo de esto, se puede señalar que en 1990, el 20% más pobre

de la población ecuatoriana recibía el 4,6% de los ingresos; mientras que en el 2000, este mismo grupo recibía menos del 2,5 % del mismo. Asimismo, el 20% de la población más rica aumentó del 52% al 61% su participación.<sup>8</sup>

Como se mencionó anteriormente, la evolución de esta pobreza se relaciona, sin duda alguna, con el masivo desempleo y subempleo, la caída de los ingresos, la reducción de las inversiones sociales (salud, educación, vivienda), la creciente inseguridad ciudadana, el deterioro de la calidad de vida, la notable desconfianza en el país, entre otros.<sup>9</sup>

Tanto las percepciones como las expectativas desarrolladas durante la crisis que sufrió el Ecuador en 1999 formaron una visión negativa del país, marcándolo como un escenario sin oportunidades favorables como proyecto de vida (sobre todo a nivel social y laboral), y poniendo un mayor énfasis en las decisiones migratorias a nivel individual como colectivo. La decisión migratoria pasó de ser una aventura a un deseo individual de superación, y más aún en una estrategia familiar de subsistencia. A todo esto, prima la idea de ausencia de oportunidades para alcanzar un

determinado bienestar.

A todo esto, se suman problemas estructurales latentes como la continua desindustrialización de la poca que existía, el visible deterioro en cuanto a la distribución del ingreso y la riqueza que ocasionan el aumento de la pobreza, el poder económico sigue concentrándose en unos pocos. Factores que conllevan la imparable emigración de fuerza de trabajo calificada y peor aún se calcula que más del 45% de la población adulta ansía escapar de lo que en su momento se denominó como un “paraíso dolarizado”.

Como consecuencia de la aguda inseguridad humana que se generó en el periodo, surgieron los siguientes problemas en el país, tales como: aumentó la precariedad laboral, se debilitaron los limitados mecanismos de proteccionismo social, se deterioraron los sistemas de salud, crecieron la violencia y la delincuencia, y la represión e inestabilidad política estuvieron a la orden del día.

En base a los análisis de este estudio, se puede afirmar que los ecuatorianos entendieron la crisis de dos maneras: Primero, como una drástica reducción del marco de oportunidades para la producción de los planes de vida en Ecuador. Segundo, como un espacio para la innovación de estrategias familiares para la reproducción social y subsistencia, que podían ser cristalizadas fuera del país.

La emigración, como casi todos los problemas sociales, puede tener efectos negativos y también benéficos. Como consecuencia de la ola migratoria, el Ecuador ha entrado en un proceso de cambios profundos. Por ello, abordaremos de manera más descriptiva el tema de las remesas y su efecto en el Ecuador en esta sección.

En el año 1991, por concepto de remesas, los ecuatorianos que habían salido del país enviaron 109 millones de dólares, este monto se duplicó en 1993 ubicándose en 201 millones de dólares, representando el 1.3% del PIB. En 1999 la relación remesas/ PBI, llegó a un 6.5% alcanzando su máximo nivel en el 2000 con el 8.3%. En los años posteriores, esta relación fue declinando llegando a un estimado de 5.8% en el año 2003. Durante estos últimos años, las remesas han superado a las principales exportaciones sumadas como el banano, cacao, café, atún y pescado, más no a las exportaciones petroleras.<sup>10</sup>

### **Situación migratoria a partir del año 2007**

Con el nuevo gobierno del Presidente Rafael Correa, iniciado

el 15 de enero de 2007, comenzó un nuevo proceso de redefiniciones políticas, económicas y sociales en el Ecuador. Una de ellas fue la creación de nuevos y diferentes ministerios y secretarías que tratan algunos temas y problemas de relevante importancia nacional.

Así, podemos mencionar a la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), organismo que ha originado muchas críticas y debates en cuanto a su funcionalidad y ejecución de proyectos, los cuales serán descritos posteriormente.

Otro ejemplo representativo y relacionado con el tema en cuestión, fue la nueva política migratoria anunciada en julio de 2007 por el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración. El marco general de esta nueva política migratoria ecuatoriana, enfatiza sobre todo, la protección y apoyo a los emigrantes y a sus familias, dado que el fenómeno migratorio ha llegado a ser un aspecto de trascendencia social, económica y política en el país.

El 8 de noviembre de 2007 se firmó el “Proyecto de Codesarrollo Cañar - Murcia”, que tiene como objetivo principal enfocar los efectos que tienen las migraciones para mejorar las condiciones de vida tanto en la ciudad de origen como de destino.

La principal orientación de este proyecto es la búsqueda de mejores oportunidades e iniciativas sociales

y laborales en cada uno de los países involucrados en el tema migratorio.

Otro aspecto relevante que se considera en esta política migratoria es la regulación de los flujos migratorios. Debido a la creciente e imparable fuerza laboral que ha emigrado durante los últimos años, ya sea la mano de obra calificada (principalmente en áreas agrícolas), el trabajo en el área de servicios y el cuidado de niños y ancianos, ha sido motivo suficiente para promover convenios sobre regulación y ordenamiento de estos flujos entre los países de origen y destino.

Los ejemplos más representativos son los acuerdos que se han realizado a través de empresas españolas que garantizan a los aplicantes seleccionados un contrato de trabajo, derecho a la seguridad social y las garantías propias de un ciudadano español.

### **Programas de retención e iniciativas**

En los últimos años, específicamente desde que comenzó a funcionar el último gobierno ecuatoriano (año 2007), se han impulsado varios proyectos de desarrollo y planes de retorno al Ecuador por parte de la SENAMI (Secretaría Nacional del Migrante), los resultados no han

sido fáciles de cuantificar debido a el corto tiempo de vigencia que llevan estos proyectos y también por la falta de credibilidad de los migrantes que se encuentran en el exterior en cuanto a la funcionalidad efectiva de los mismos.

Por esta razón, los procesos se han retrasado y las cláusulas establecidas han debido ir cambiando con el paso del tiempo para promover, en mayor magnitud, la acogida a alguno de estos planes.

Actualmente, la SENAMI abarca los siguientes programas como métodos de retención o plan de regrese de los emigrantes ecuatorianos:

1. Familia Transnacional
2. Bienvenidos a Casa
3. Comunicación y Cultura

La mayoría de estos programas desarrollan mecanismos de retorno y retención de aquellos migrantes concentrados en los países de destino más frecuentes, como lo son España, Italia, Estados Unidos. Algunos ofrecen apoyo en cuanto a los incentivos de inversión, la Banca del Migrante, e incluso existe el proyecto de Red de Casas en Ecuador.

Entre los servicios más destacados que la SENAMI promociona actualmente, se pueden destacar los servicios de asesoría, la ayuda con el menaje de casa para quienes retornan al Ecuador definitivamente, los grupos de apoyo a personas

vulnerables, creación de una red de búsqueda de desaparecidos, defensa por la seguridad social a través de la firma de un Convenio Iberoamericano que vela para que aquellos compatriotas que laboran en España adquieran el derecho de las prestaciones económicas según las legislaciones de ambos países.

## **CONCLUSIONES**

Las sociedades de los países desarrollados están abrumadas por la llegada continua de inmigrantes. Los gobiernos tratan de controlar este flujo sin mucha eficacia. La entrada de personas a través de las fronteras es una realidad, las fronteras son permeables, sobre todo en un mundo globalizado y poco se puede hacer para evitarlo.

Por tanto, es necesario un cambio de visión en la actitud de los gobiernos frente a este fenómeno. La relación entre migración y desarrollo es compleja.

Las migraciones internacionales del capital humano representan ventajas y desventajas relevantes en cuanto al nivel de desarrollo de los países de América Latina. Aún cuando se han obtenido beneficios relativos en la composición de las sociedades actuales, también se ha logrado un

desequilibrio socio-cultural que ha afectado, indudablemente, los niveles de vida y de educación de las personas.

Varios estudios mencionados en este trabajo han demostrado que el desarrollo de un país pobre llevará aparejado un aumento y no una reducción de la emigración; lo que puede ser interpretado como una falla en la política de ayuda al desarrollo de los países.

Los gobiernos pueden frenar la emigración corrigiendo las fallas de los mercados laborales locales, garantizando la provisión de créditos u otros mecanismos que fomenten el desarrollo social, es decir, ofreciendo una calidad de vida digna en cuanto a temas de salud, educación y empleo.

Asimismo, el acceso a recursos que les permitan invertir en nuevas actividades productivas o en la adquisición de nuevas tecnologías con las que pueden llegar a disfrutar de mejores oportunidades económicas.

Por otro lado, al mejorar la eficiencia de los mercados de capitales la economía local podrá obtener mayores beneficios de la emigración a largo plazo, ayudando a canalizar las remesas que reciben los hogares con familiares en el extranjero a usos más productivos. Desde este enfoque, la fuga del capital humano puede ser compensada por las remesas.

El retorno de emigrantes después de haber adquirido experiencia laboral, científica, técnica o empresarial en el extranjero, o por el efecto inducido sobre la transferencia de tecnología. Poco pueden hacer los países en desarrollo por restringir el movimiento de población altamente cualificada.

Sin embargo, cabe recalcar que al país no sólo lo hacen sus gobernantes, sino también sus ciudadanos. La intención de este trabajo es precisamente esa, crear un punto de reflexión tanto para gobernantes como ciudadanos, dentro y fuera del Ecuador, para evaluar los errores cometidos y plantear sus posibles soluciones.

La actitud de muchos ecuatorianos en cuanto a la falta de fe en el país, si bien tiene antecedentes históricos, es un tema de relevancia en cuanto a nuestra propia identidad, que si no lo cambiamos ahora o en un futuro cercano, será imposible detener la creación de nuevos problemas de orden socio-cultural.

El análisis del gasto social en el ámbito educativo, de bienestar social y trabajo debe ser regulado y controlado por las autoridades competentes, de tal manera que

este se distribuya de manera descentralizada y que cumpla con la misión principal que tienen los Estados, que en este aspecto sería de garantizar las condiciones de vida adecuada a sus ciudadanos para crear una sociedad equitativa y con sentido de orden y justicia a todo nivel.

La importancia de fortalecer las capacidades de desarrollo de las sociedades debe ser una variable fundamental para el diseño de políticas y posterior planificación del gasto público.

Uno de los problemas más grandes de los países de América Latina radica en no saber administrar en los respectivos países, no sólo en el ámbito económico a manera del presupuesto del Estado, sino peor aún, a nivel socio-cultural.

Valdría entonces hacer una autoevaluación de parte y parte, de gobernantes y ciudadanos, para ver qué tanto estamos dispuestos a ceder y a aceptar unos de otros.

La migración internacional masiva es sólo uno de los tantos problemas que, principalmente, tienen los países en desarrollo, pero que refleja en gran medida la composición de lo que somos como nación.

Así que, de no actuar de la manera correcta y con las propuestas adecuadas a las circunstancias y, de no crear o aceptar los requerimientos pertinentes será

imposible llegar a algún tipo de negociación o acuerdos entre ambas partes, y sin estos, probablemente no se originará ningún cambio.

Tanto las autoridades como los ciudadanos en general debemos comprender que la “fuga de cerebros” no tiene un sólo responsable o culpable, sino que todos, de alguna manera hemos contribuido para que nuestras sociedades cambien de tal manera que hoy no sean ni la sombra de lo que fueron algún día.

El análisis va más allá de eso, como mencionamos al inicio de este trabajo, el sólo hecho de vivir en un mundo globalizado ha propiciado estos cambios de orden mundial.

Si bien la tendencia en los últimos años ha sido muy pareja, hay que reconocer que ya se están desarrollando mecanismos de control, cada vez más sólidos que abarcan varios aspectos relacionados al tema migratorio.

Este resultado, probablemente es un índice de que la iniciativa para frenar la emigración del capital humano del Ecuador ya comenzó, sin embargo, el camino es largo aún. No obstante, cabe destacar que ya existen estrategias que van

evolucionando en la medida de lo posible.

La iniciativa que tengan los gobiernos de turno junto con la colaboración y predisposición de sus ciudadanos, será el logro más relevante para generar un cambio en la composición actual del tema migratorio.

Por lo tanto, el trabajo y la responsabilidad son compartidos y sólo si se los asume con la seriedad del caso podremos ser testigos de aquellos cambios y aspectos positivos que estas estrategias nos puedan brindar.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- a. Beck, U. (1998), ¿Qué es la Globalización? Falacias del Globalismo, respuestas a la globalización, Edit. Paidós, España.
- b. Carpio, L. (2003), “Migrantes”, Fondo Editorial Casa de la Cultura Ecuatoriana “Benjamín Carrión”, Ecuador.
- c. Consejo Nacional de Población, compilación de autores (1992), “Migración Internacional – En las Fronteras Norte y Sur de México”, México D.F.

- d. Espinosa, Esteves, Pronko (editoras) 2008, "Mundos del trabajo y políticas públicas en América Latina", FLACSO Sede Ecuador, Ministerio de Cultura, Quito.
- e. Held, D. (1997), "La democracia y el orden global. Del Estado Moderno al Gobierno Cosmopolita", Edit. Paidós, España.
- f. Hidalgo, F. (2004), "Migraciones - Un juego con cartas marcadas", recopilación de varios autores, Abya Yala Ediciones, Quito.
- g. Lodge, G. (1986), "Administrando la Globalización en la era de la interdependencia", 1ra. Edición, Panorama editorial S.A., México, D.F.
- h. REDES, RICYT, CYTED, OEA, investigaciones de varios autores (2003), "El Estado de la Ciencia. Principales Indicadores de Ciencia y Tecnología Iberoamericanos / Interamericanos 2003", Buenos Aires.
- i. Sánchez-Parga J. (1997), "Globalización, Gobernabilidad y Cultura", 1ra. Edición, ILDIS, Abya Yala, CELA, Quito.
- j. Schuldt J., Astudillo J., Briones M., Tortosa J., Martín J. (1998), "Globalización: Mito y Realidad", ILDIS, Editorial Tramasocial, Quito.
- k. Urriola R. (1996), "Economía Latinoamericana. La globalización de los desajustes", Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS - Ecuador), 1ra. Edición, Caracas.
- l. Yépez del Castillo I., Herrera G. editoras (2007), "Nuevas migraciones latinoamericanas a Europa - Balances y Desafíos", FLACSO Ecuador, OBREAL, UCL, UB, Quito.

## REVISTA PUBLICACIONES VARIAS

- Acosta, A. (2002), Deuda externa y migración, una relación incestuosa III, portal La Insignia, Quito.
- Altamirano, T. (2006), Reseñas: "Remesas y nuevas fugas de cerebros. Impactos transnacionales", Lima, Fondo Editorial PUCP.
- FLACSO – Ecuador (2008), UNFPA (Fondo de Población de las Naciones Unidas), "Ecuador: La migración internacional en cifras", Quito.
- Groizard, J. (2006), Publicación: "Migraciones y Desarrollo: Nuevas Teorías y Evidencia",

- Revista de Economía Mundial, Universitat de les Illes Balears, Marzo.
- Maestres, R. (2008), Institutos de Estudios Superiores de Administración Tema: “La Fuga de Talento: entre la Odisea y el Drama”, Debates IESA, Volumen XIII, No. 3.
  - Ramírez, J. (2008), Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas No.1, FLACSO-Ecuador, Quito.
  - FLACSO, Ecuador (2002), Revista Iconos # 14, “Migraciones ecuatorianas a España: procesos de inserción y claroscurros”, FLACSO, Quito.
  - Staab, Silke (2003), Artículo de Revista: “En búsqueda de trabajo. Migración internacional de las mujeres latinoamericanas y caribeñas. Bibliografía Seleccionada”, Publicación de las Naciones Unidas, Proyecto CEPAL-GTZ Políticas laborales con enfoque de género, Santiago de Chile.
  - Secretaria Nacional del Migrante -Programas, recuperado el 12 de Octubre del 2011, <http://www.migranteecuadoriano.gov.ec/content/view/3134/543/>
  - El Migrante Ecuatoriano, recuperado el 12 de Octubre del 2011, <http://www.elmigrante.com.ec/seccion/ecuador>
  - Flacso Ecuador, Novedades Editoriales, Publicaciones, recuperado en Julio del 2009, <http://www.flacso.org.ec/portal/>
- 

<sup>1</sup> Ramírez, J. (2008), FLACSO-Ecuador, Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas, No.1, Quito.

<sup>2</sup> Cevallos, C. (2008), Entre otras como el calentamiento global, el terrorismo internacional, la trata de personas, el lavado de dinero y el narcotráfico, el envejecimiento poblacional y la crisis financiera, Buenos Aires.

<sup>3</sup> Luchilo, L. (2003), Artículo: “América Latina: Formación y Movilidad Internacional de Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología”, Buenos Aires.

## REFERENCIAS ELECTRÓNICAS

- Acnur, Política Migratoria del Ecuador, recuperado en Mayo del 2008, <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc>.

- <sup>4</sup> Diccionario de la Real Academia Española, vigésima segunda edición, España. (periodo 1993 - 2003), cuadro No.1 informativo “Ecuador: algunas variables económicas relevantes (en millones de dólares)”, Boletines Estadísticos.
- <sup>5</sup> Luchilo, L. (2003), Artículo: “América Latina: Formación y Movilidad Internacional de Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología”, Buenos Aires.
- <sup>6</sup> Ramírez, J. (2008), FLACSO-Ecuador, Boletín del Sistema sobre Información de Migraciones Andinas, No.1, Quito.
- <sup>7</sup> Carpio, L. (2003), “Migrantes”, Artículo: “Migraciones Latinoamericanas. Causas de la Migración”, Fondo Editorial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana “Benjamín Carrión”, Quito.
- <sup>8</sup> Alberto A., Susana L., David V. (2004), Libro “Migraciones”, Capítulo: Ecuador: Oportunidades y Amenazas Económicas de la Emigración, Editorial Abya-Yala, Quito.
- <sup>9</sup> ALER, Cáritas de España, Radio Comunitario España, CEPAS, FEPP, ILDIS/FES (2003), Cartillas sobre Migración No. 3. Plan Migración, Comunicación y Desarrollo. “Causas del reciente proceso emigratorio ecuatoriano”, España.
- <sup>10</sup> Banco Central del Ecuador